

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

1116

Na temelju članaka 4. i 5. Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora (»Narodne novine«, broj 58/2006), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 19. ožujka 2008. godine donijela

UREDBU

O OPSEGU I SADRŽAJU ODGOVORNOSTI TE OVLASTIMA TIJELA NADLEŽNIH ZA UPRAVLJANJE INSTRUMENTOM PRETPRISTUPNE POMOĆI (IPA)

Članak 1.

Ovom Uredbom osnivaju se i uređuju sadržaj i opseg ovlasti i odgovornosti tijela nadležnih za koordinaciju i financijsko upravljanje Instrumentom pretpristupne pomoći (u daljnjem tekstu: program IPA), tijela nadležnih za upravljanje i provedbu pojedinih komponenti programa IPA i tijela nadležnih za upravljanje i provedbu pojedinih prioriteta i/ili mjera u okviru pojedinih komponenti programa IPA.

Program IPA predstavlja integrirani instrument pomoći u pretpristupnom razdoblju i sastoji se od pet komponenti: Pomoć u tranziciji i jačanje institucija, Prekogranična suradnja, Regionalni razvoj (promet, zaštita okoliša, regionalna konkurentnost), Razvoj ljudskih potencijala i Ruralni razvoj.

Članak 2.

Nacionalni koordinator programa IPA zadužen je za sveukupnu koordinaciju programa IPA, a posebno za sljedeće poslove:

- a) usklađivanje korištenja sredstava iz programa IPA s potrebama iz procesa priprema za članstvo u Europskoj uniji;
- b) usklađivanje pojedinih komponenti programa IPA kako bi se ostvario njihov optimalan učinak;
- c) koordinaciju pripreme projektnih prijedloga u sklopu komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
- d) koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u programima prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje;
- e) nadzor nad provedbom programa IPA i podnošenje izvješća Europskoj komisiji.

Stručne poslove za nacionalnog koordinatora programa IPA obavlja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije.

Vlada Republike Hrvatske imenuje nacionalnog koordinatora za program IPA posebnom odlukom.

Članak 3.

Strateški koordinator zadužen je za usklađivanje sektorskih programa koji se financiraju iz komponenti Regionalni razvoj i Razvoj ljudskih potencijala.

Vlada Republike Hrvatske imenuje strateškog koordinatora iz stavka 1. ovog članka posebnom odlukom.

Članak 4.

Tijelo nadležno za financijsko upravljanje programom IPA zaduženo je za sljedeće poslove:

- a) podnošenje zahtjeva prema Europskoj komisiji i prihvata financijskih sredstava iz programa IPA;
- b) izdavanje ovlaštenja za prijenos financijskih sredstava tijelima nadležnim za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, ili prema krajnjem korisniku;
- c) financijsko izvještavanje o korištenju programa IPA Europskoj komisiji;
- d) otvaranje i upravljanje bankovnim računima.

Tijelo nadležno za financijsko upravljanje programom IPA je Ministarstvo financija, Nacionalni fond.

Tijelo nadležno za sveukupno financijsko upravljanje programom IPA djeluje pod nadležnošću nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa IPA.

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje programa IPA nadležan je za sveukupno financijsko upravljanje programima Europske unije, a u sklopu programa IPA posebno za sljedeće poslove:

- a) učinkovit rad sustava upravljanja i kontrole;
- b) pravovaljanost i ispravnost financijskih transakcija;
- c) sastavljanje i podnošenje potvrđenih zahtjeva za plaćanjem Europskoj komisiji;
- d) ispravnost zahtjeva za plaćanjem koji se dostavljaju Europskoj komisiji;
- e) prijenos sredstava prema tijelima nadležnim za upravljanje i provedbu pojedinih komponenti programa IPA ili prema krajnjim korisnicima;
- f) potvrđivanje dostupnosti i valjanosti sredstava za sufinanciranje programa i projekata;
- g) zaštitu financijskih interesa Europske unije, utvrđivanje i obavještanje Europske komisije o nepravilnostima;
- h) financijske ispravke slijedom eventualno uočenih nepravilnosti;
- i) dodjelu akreditacije tijelima nadležnim za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, nadzor nad ispunjavanjem uvjeta za akreditaciju i povlačenje akreditacije u slučaju njihova neispunjavanja;
- j) učinkovit rad sustava unutarnje financijske kontrole;
- k) podnošenje izvješća o radu sustava upravljanja i kontrole Europskoj komisiji;
- l) učinkovit rad sustava izvještavanja i pružanja informacija;
- m) praćenje ispunjavanja preporuka iz revizorskih izvješća;
- n) izvještavanje Europske komisije o bilo kakvim promjenama u sustavu upravljanja i kontrole.

Vlada Republike Hrvatske imenuje nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa IPA posebnom odlukom.

Članak 5.

Dužnosnik nadležan za akreditaciju zadužen je za dodjelu, nadzor, opoziv ili povlačenje akreditacije nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje i Nacionalnog fonda.

Vlada Republike Hrvatske imenuje dužnosnika nadležnog za akreditaciju iz stavka 1. ovog članka posebnom odlukom.

Članak 6.

Tijelo nadležno za reviziju programa IPA zaduženo je za sljedeće poslove:

- a) pripremu i provedbu godišnjeg plana revizije radi provjere sustava upravljanja i kontrole u sklopu programa IPA, te točnosti računovodstvenih podataka vezanih uz korištenje programa;
 - b) izvještavanje dužnosnika nadležnog za akreditaciju, nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa IPA i Europske komisije o provedenoj reviziji u sklopu programa IPA.
- Tijelo nadležno za reviziju programa IPA je Ministarstvo financija, Samostalna služba za reviziju IPA programa i ovjeravanje provedbe programa SAPARD.

Članak 7.

Poslove zaštite financijskih interesa Europske unije, utvrđivanja nepravilnosti i obavještavanje nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje o nepravilnostima, obavlja Ministarstvo financija, Odjel za suzbijanje nepravilnosti i prijevara.

Odjel za suzbijanje nepravilnosti i prijevara zadužen je za:

- a) koordinaciju zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti, s ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije, te s tim u vezi za neposrednu suradnju s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (u daljnjem tekstu: OLAF);
- b) razmjenu informacija o nepravilnostima s OLAF-om;
- c) sudjelovanje u neposrednim inspekcijama i istragama OLAF-ovih stručnjaka na teritoriju Republike Hrvatske;
- d) razvijanje programa stručnog usavršavanja zaposlenika tijela koja su uključena u zaštitu financijskih interesa EU u suradnji s OLAF-om i pružanje organizacijske potpore u njihovoj realizaciji;
- e) upućivanje proračunskog nadzora u svrhu prikupljanja dokaza, utvrđenja činjenica te pokretanja postupka sankcioniranja u tijelima uključenim u upravljanje pretpristupnim sredstvima Europske zajednice;
- f) izvješćivanje Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, Službeničkog suda i drugih nadležnih institucija o pokrenutim aktivnostima;
- g) pokretanje odgovarajućih postupaka temeljem utemeljenih dojava prikupljenih na elektroničkoj adresi posebno otvorenoj samo za prijave nepravilnosti,
- h) razmjenjivanje informacija s drugim tijelima javne vlasti u slučaju sumnje na nepravilnosti u korištenju pretpristupnih sredstava Europske zajednice te podnošenje odgovarajućih prijava nadležnim tijelima Republike Hrvatske,
- i) praćenje tijeka istražnih postupaka u vezi s protuzakonitim korištenjem pretpristupnih sredstava Europske zajednice,
- j) izvješćivanje Nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje o poduzetim mjerama i rezultatima postupaka koji su pokrenuti u svrhu sankcioniranja otkrivenih nepravilnosti,
- k) primanje, kontroliranje i objedinjavanje izvješća o nepravilnostima u upravljanju i korištenju pretpristupnih sredstava Europske zajednice te njihovo dostavljanje Nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje,
- l) vođenje središnjeg registra o utvrđenim nepravilnostima.

Sva tijela koja sudjeluju u upravljanju i provedbi programa IPA dužna su surađivati s Odjelom za suzbijanje nepravilnosti i prijevara.

Ministar financija, na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje donosi naputak o nepravilnostima u skladu s međunarodno preuzetim obvezama.

Sva tijela koja sudjeluju u upravljanju i provedbi programa IPA, dužna su postupati sukladno naputku iz stavka 4. ovoga članka.

Članak 8.

U svakom tijelu koje sudjeluje u upravljanju i provedbi programa IPA imenuje se osoba za nepravilnosti.

Osoba za nepravilnosti dužna je postupati sukladno nalogu iz članka 7. stavka 4. ove Uredbe.

Članak 9.

Tijela nadležna za upravljanje i provedbu pojedine komponente, prioriteta i/ili mjere programa IPA zadužena su za sljedeće poslove:

- a) pripremu godišnjih i višegodišnjih sektorskih programa;
- b) nadzor nad provedbom sektorskih programa i vođenje sektorskih nadzornih odbora;
- c) pripremu sektorskih izvješća o provedbi, te podnošenje izvješća nacionalnom koordinatorskom tijelu programa IPA i nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje programa IPA;
- d) osiguranje da su aktivnosti koje se financiraju odabrane i odobrene sukladno kriterijima i mehanizmima relevantnim za program;
- e) pohranu dokumentacije radi provođenja postupka revizije;
- f) organizaciju natječajnog postupka, dodjelu i potpisivanje ugovora, izvršenje plaćanja i eventualan povrat sredstava od krajnjih korisnika;
- g) osiguranje da svi sudionici u upravljanju predmetnom komponentom programa IPA održavaju poseban i prikladan računovodstveni sustav;
- h) dostavu informacija o odobrenim troškovima i primijenjenim postupcima prema Nacionalnom fondu i nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje programa IPA;
- i) uspostavu, održavanje i nadogradnju odgovarajućeg sustava izvještavanja i informiranja;
- j) pripremu provedbe projekata i tehničku provedbu;
- k) potvrđivanje da su troškovi pristigli na naplatu učinjeni u skladu s relevantnim pravilima, da je roba dostavljena i usluge izvršene sukladno relevantnoj odluci, te da su zahtjevi za plaćanjem od strane korisnika valjani;
- l) provođenje unutarnje financijske kontrole;
- m) izvještavanje o nepravilnostima;
- n) poštivanje zahtjeva Europske komisije vezanih uz informiranje o programu IPA.

Tijela nadležna za upravljanje i provedbu pojedine komponente, prioriteta i/ili mjere programa IPA djeluju pod nadležnošću osoba ovlaštenih za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, koje Vlada Republike Hrvatske imenuje posebnom odlukom. Za svaku pojedinu komponentu, prioritet, odnosno mjeru programa IPA, tijela zadužena za upravljanje i provedbu zaključit će operativni sporazum kojim će se detaljno urediti međusobni odnosi tijela koja sudjeluju u pojedinoj komponenti, prioritetu i/ili mjeri, te njihova pojedinačna zaduženja.

Članak 10.

Tijelo nadležno za upravljanje prvom komponentom programa IPA Pomoć u tranziciji i jačanje institucija je Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, ustrojstvena jedinica zadužena za programe Europske unije namijenjene jačanju institucionalne sposobnosti za pridruživanje, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Članak 11.

Tijelo nadležno za upravljanje drugom komponentom programa IPA Prekogranična suradnja je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ustrojstvena jedinica

zadužena za integrirani regionalni razvoj, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Članak 12.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu cjelokupne treće komponente programa IPA Regionalni razvoj – promet je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, ustrojstvena jedinica zadužena za strateške infrastrukturne objekte.

U okviru komponente iz stavka 1., a za prioritet 1. Unaprjeđenje željezničkog sustava u Hrvatskoj, tijelo nadležno za provedbu je trgovačko društvo HŽ Infrastruktura d.o.o.

U okviru komponente iz stavka 1., a za prioritet 2. Unaprjeđenje sustava unutarnje plovidbe u Hrvatskoj i prioritet 3. Tehnička pomoć, tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Članak 13.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu cjelokupne treće komponente programa IPA Regionalni razvoj – zaštita okoliša je Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, ustrojstvena jedinica zadužena za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 1. Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Hrvatskoj je Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, ustrojstvena jedinica zadužena za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša, a tijelo nadležno za provedbu je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 2. Zaštita vodnih resursa Hrvatske kroz poboljšanje sustava vodoopskrbe te integriranog sustava upravljanja otpadnim vodama je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ustrojstvena jedinica zadužena za međunarodne projekte unutar Uprave vodne politike i međunarodnih projekata, a tijelo zaduženo za provedbu jesu Hrvatske vode.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 3. Tehnička pomoć je Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, ustrojstvena jedinica zadužena za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Članak 14.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu cjelokupne treće komponente programa IPA Regionalni razvoj – regionalna konkurentnost je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za pripremu i provedbu programa i projekata Europske unije.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 1. Unaprjeđenje razvojnog potencijala slabije razvijenih područja je Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, ustrojstvena jedinica zadužena za integrirani regionalni razvoj, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

U okviru prioriteta 2. Jačanje konkurentnosti hrvatskoga gospodarstva, tijelo nadležno za upravljanje mjerom 2.1. Poboljšanje poslovne klime je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za malo i srednje poduzetništvo i ustrojstvena jedinica zadužena za poticanje ulaganja, dok je tijelo nadležno za upravljanje mjerom 2.2.

Transfer tehnologije i podrška uslugama na novonastale tvrtke utemeljene na znanju,

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, ustrojstvena jedinica zadužena za znanost, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 3. Tehnička pomoć je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za pripremu i provedbu programa i projekata Europske unije, a tijelo nadležno za provedbu je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije.

Članak 15.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu cjelokupne četvrte komponente programa IPA Razvoj ljudskih potencijala je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za pripremu i provedbu programa i projekata Europske unije na području rada i tržišta rada.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 1. Poboljšanje pristupa zapošljavanju i održivo uključivanje u tržište rada je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za za pripremu i provedbu programa i projekata Europske unije na području rada i tržišta rada, a tijelo nadležno za provedbu je Hrvatski zavod za zapošljavanje, ustrojstvena jedinica zadužena za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije.

U okviru prioriteta 2. Jačanje socijalnog uključivanja osoba kojima je otežan pristup tržištu rada, tijelo nadležno za upravljanje mjerom 2.1. Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu zapošljavanju je Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, ustrojstvena jedinica zadužena za poslove socijalne skrbi, a tijelo nadležno za provedbu je Hrvatski zavod za zapošljavanje, ustrojstvena jedinica zadužena za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije.

U okviru prioriteta 2. Jačanje socijalnog uključivanja osoba kojima je otežan pristup tržištu rada, tijelo nadležno za upravljanje mjerom 2.2. Potpora skupinama koje se nalaze u nepovoljnom položaju u pristupu obrazovanju je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, ustrojstvena jedinica zadužena za srednje obrazovanje, a tijelo nadležno za provedbu je Agencija za strukovno obrazovanje, ustrojstvena jedinica zadužena za financiranje i ugovaranje programa IPA.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 3. Unaprjeđivanje ljudskog kapitala i zapošljivosti je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, ustrojstvena jedinica zadužena za srednje obrazovanje, a tijelo nadležno za provedbu je Agencija za strukovno obrazovanje, ustrojstvena jedinica zadužena za financiranje i ugovaranje programa IPA.

Tijelo nadležno za upravljanje prioritetom 4. Tehnička pomoć je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, ustrojstvena jedinica zadužena za pripremu i provedbu programa i projekata Europske unije na području rada i tržišta rada, a tijelo nadležno za provedbu je Hrvatski zavod za zapošljavanje, ustrojstvena jedinica zadužena za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije.

Članak 16.

Tijelo nadležno za upravljanje petom komponentom programa IPA Ruralni razvoj je Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, ustrojstvena jedinica zadužena za ruralni razvoj, a tijelo nadležno za provedbu je Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, ustrojstvena jedinica zadužena za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje instrumentom pretpristupne pomoći («Narodne novine,» br. 18/2007 i 82/2007).

Članak 18.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 400-01/05-02/01
Urbroj: 5030105-08-5
Zagreb, 19. ožujka 2008.

Predsjednik
dr. sc. Ivo Sanader, v. r.