

Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima

E-VV-3/2026/R2 - Usluga uklanjanja i zbrinjavanja i/ili uporabe nepropisno odloženog otpada u Gospiću (1. faza)

Podaci o naručitelju

Naziv: **Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost**

Nacionalni reg. broj: **85828625994**

Adresa: **Radnička cesta 80, 10000 Grad Zagreb, Hrvatska**

Podaci o postupku nabave

Naziv postupka nabave: **Usluga uklanjanja i zbrinjavanja i/ili uporabe nepropisno odloženog otpada u Gospiću (1. faza)**

Evidencijski broj nabave: **E-VV-3/2026/R2**

Vrsta postupka javne nabave: **Otvoreni postupak**

Procijenjena vrijednost nabave: **4.720.000,00 EUR**

Podaci o provedenom prethodnom savjetovanju

Datum početka prethodnog savjetovanja: **23.06.2026**

Datum završetka prethodnog savjetovanja: **01.07.2026**

Tijekom savjetovanja naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Ostali dodatni podaci

KLASA: 406-07/26-03/6

URBROJ: 563-10/9-26-6

Zagreb, 06.07.2026.

Tijekom savjetovanja naručitelj je zaprimio sljedeće primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata:

1. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta

KOLIČINA OTPADA - tehničke specifikacije točka 5

U prethodno provedenom postupku bila je navedena procijenjena količina od 3.500 tona otpada, dok se u predmetnom postupku navodi količina od 4.500 tona opasnog otpada. Predlažemo pojašnjenje je li riječ o izmijenjenoj procjeni stvarnih količina otpada na lokaciji ili o administrativnoj pogrešci. Navedena razlika od 1.000 tona predstavlja povećanje od gotovo 30 % te značajno utječe na planiranje kapaciteta obrade, logistiku transporta, potrebne notifikacije za prekogranični promet otpada te ukupnu ekonomsku vrijednost ugovora.

1.1. Odgovor naručitelja

-

1.2. Obrazloženje

Pojašnjenje daje se:

Prema izrađenoj geodetskoj snimci volumen odloženog rasutog otpada iznosi 8.913 m³.

U prethodno provedenom postupku nabave za procjenu količine otpada volumen je zaokružen na 10.000 m³ te je masa na temelju tada raspoloživih podataka procijenjena na 3.500 tona.

U ovom postupku nabave, na temelju naknadno dobivenih podataka o gustoći otpada, iz istog tog volumena od 10.000 m³ dobivena je masa od 4.500 tona.

2. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta

PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE – točka 2. DONa

Predložena procijenjena vrijednost od približno 1.048 EUR/t ne odražava stvarne tržišne okolnosti za obradu i zbrinjavanje opasnog otpada s predmetne lokacije.

Posebno ističemo da se radi o otpadu heterogenog sastava kod kojeg su utvrđene značajne razlike u sadržaju klora između pojedinih dijelova otpada. Upravo sadržaj klora te sadržaj olova predstavlja jedan od ključnih parametara koji određuje prihvatljivost otpada za termičku obradu, raspoloživost kapaciteta u postrojenjima za spaljivanje te konačnu cijenu obrade.

Povećane koncentracije klora i olova uzrokuju dodatna opterećenja sustava za pročišćavanje dimnih plinova, utječu na svojstva ostataka nakon spaljivanja te mogu rezultirati dodatnim troškovima zbrinjavanja pepela i drugih ostataka procesa. Zbog promjenjivog sastava otpada nije moguće unaprijed jamčiti da će sve pošiljke imati ista svojstva kao uzorci koji su korišteni za izradu procjene vrijednosti.

U praksi postrojenja za termičku obradu opasnog otpada zahtijevaju detaljne analize prije prihvata svake serije otpada, a u slučaju odstupanja od deklariranih svojstava mogu:

- zahtijevati dodatne analize i klasifikaciju,
- korigirati ugovorene cijene obrade,
- ograničiti količine prihvata,
- privremeno obustaviti prihvrat pojedinih serija otpada,
- ili odbiti pošiljku te zahtijevati njezino vraćanje pošiljatelju.

Takvi rizici imaju izravan financijski učinak na izvršenje ugovora te ih je potrebno uzeti u obzir prilikom određivanja procijenjene vrijednosti.

Posebno treba uzeti u obzir troškove:

- ishođenja i provedbe prekograničnih notifikacija,
- laboratorijskih analiza tijekom izvođenja ugovora,
- eventualnog dodatnog uzorkovanja pojedinih serija otpada,
- skladištenja tijekom čekanja odobrenja nadležnih tijela,
- međunarodnog transporta,
- termičke obrade,
- zbrinjavanja ostataka nakon spaljivanja,
- te potencijalnih troškova povezanih s odbijanjem ili vraćanjem pošiljaka.

Smatramo da postoji značajan rizik da ovako određena procijenjena vrijednost ne omogući tržišno održive i tehnički provedive ponude, što može rezultirati ograničenom konkurencijom ili otežanom provedbom ugovora. Stoga predlažemo ponovno preispitivanje procijenjene vrijednosti na temelju aktualnih tržišnih cijena termičke obrade opasnog otpada, stvarne količine otpada te specifičnih svojstava otpada prisutnog na lokaciji Gospić.

Osim prethodno navedenog, smatramo važnim istaknuti da smo u suradnji s akreditiranim laboratorijem proveli dodatno uzorkovanje otpada na lokaciji u Gospiću. Dobiveni rezultati analiza, zajedno s analizama koje su bile dostupne tijekom prethodnih savjetovanja, dostavljeni su na razmatranje većem broju europskih postrojenja za termičku obradu opasnog otpada radi provjere mogućnosti prihvata i obrade predmetnog otpada.

Na temelju dostavljenih analiza, značajan broj kontaktiranih postrojenja iskazao je ozbiljne rezerve ili je odbio mogućnost prihvata predmetnog otpada. Kao glavni razlozi navedeni su:

izrazito promjenjiv sastav otpada te visoki sadržaj klora, pri čemu se prema dostupnim analizama sadržaj klora kreće u rasponu od približno 2 % do 11,91 %;povišene koncentracije pojedinih metala, uključujući olovo, koje mogu značajno utjecati na svojstva ostataka nakon spaljivanja, posebice pepela i produkata pročišćavanja dimnih plinova;povećani rizik da kvaliteta nastalog pepela neće zadovoljavati uvjete za uobičajene tokove oporabe ili zbrinjavanja, što može uzrokovati dodatne troškove i ograničenja u radu postrojenja;ograničeni raspoloživi kapaciteti postrojenja za spaljivanje opasnog otpada te nespremnost operatera da preuzmu dodatni tehnološki i komercijalni rizik povezan s obradom otpada takvog sastava.Posebno napominjemo da povećani sadržaj klora zahtijeva strože uvjete vođenja procesa spaljivanja, povećanu potrošnju reagensa za pročišćavanje dimnih plinova te generira veće količine ostataka koje je potrebno dodatno zbrinuti. Istodobno, prisutnost klornih spojeva povećava korozivno opterećenje postrojenja, što predstavlja dodatni razlog zbog kojeg pojedini operateri ograničavaju ili odbijaju prihvata takvog otpada.

Navedene okolnosti potvrđuju da se radi o otpadu koji zahtijeva specifičan pristup, raspoloživost odgovarajućih kapaciteta i znatno veće troškove obrade od onih koji su uobičajeni za standardne tokove predmetne vrste otpada. Smatramo da bi navedene činjenice trebalo uzeti u obzir prilikom određivanja procijenjene vrijednosti nabave i rokova izvršenja ugovora kako bi se osigurala provedivost projekta i stvarna tržišna konkurentnost postupka.

Prema raspoloživim tržišnim pokazateljima, sukladno navedenom, planska vrijednost od približno 1.795 EUR/t (ukupno oko 8,1 milijun EUR za 4.500 tona) značajno bolje odražava stvarne troškove provedbe projekta i smanjuje rizik od neuspješne realizacije postupka.

2.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

2.2. Obrazloženje

Nakon što na prethodni postupak nije pristigla niti jedna ponuda, Naručitelj je proveo dodatno istraživanje tržišta na način da je obavio dodatne konzultacije sa svim zainteresiranim gospodarskim subjektima koji su obišli lokaciju u Gospiću i uzeli uzorke otpada za vlastite analize.

Sukladno dodatnom istraživanju tržišta, Naručitelj je procijenio novi rok provedbe usluge koji je povećan sa 6 mjeseci na 24 mjeseca (12 mjeseci za uklanjanje otpada s lokacije + 12 mjeseci za konačne postupke oporabe i/ili zbrinjavanja) i procijenio novu jediničnu cijenu, odnosno ukupnu cijenu usluge povećao sa 2.100.000,00 € bez PDV na 4.720.000,00 € bez PDV.

3. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta
- Rokovi definirani u dokumentaciji o nabavi i / ili natjecanju

ROKOVI IZVRŠENJA – točka 7. tehničkih specifikacija Predviđeni rok od 12 mjeseci za izmještanje otpada i dodatnih 12 mjeseci za konačno zbrinjavanje nije usklađen sa stvarnim tehničkim i administrativnim zahtjevima projekta.

Prema dostupnim analizama, otpad sadrži promjenjive koncentracije klora, pri čemu sastav nije homogen na cijeloj lokaciji. Takva neujednačenost predstavlja značajan izazov za postrojenja za termičku obradu otpada jer povećani sadržaj klora utječe na proces spaljivanja, kvalitetu nastalog pepela i ostataka obrade te može uzrokovati dodatne zahtjeve za zbrinjavanje ostataka spaljivanja. U slučaju odstupanja od prethodno dostavljenih analiza postoji i mogućnost odbijanja ili vraćanja pojedinih pošiljaka od strane oporabitelja.

Dodatno, raspoloživi kapaciteti europskih postrojenja za spaljivanje opasnog otpada su ograničeni i rezerviraju se unaprijed. Povećanje količine otpada sa 3.500 na 4.500 tona dodatno opterećuje raspoložive kapacitete.

Poseban izazov predstavlja postupak ishoda notifikacija za prekogranični promet otpada, čije trajanje nije u potpunosti pod kontrolom izvršitelja te ovisi o nadležnim tijelima više država.

Stoga predlažemo da se rokovi redefiniraju na način da se produži rok za izmještanje otpada za 6 dodatnih mjeseci te da iznosi 18 mjeseci. Također je potrebno predvidjeti 2 mjeseca roka za provođenje notifikacijskih postupaka.

Navedeni pristup povećava vjerojatnost uspješne provedbe projekta i smanjuje rizik od prekida ili kašnjenja tijekom izvršenja ugovora.

3.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

3.2. Obrazloženje

Nakon što na prethodni postupak nije pristigla niti jedna ponuda, Naručitelj je proveo dodatno istraživanje tržišta na način da je obavio dodatne konzultacije sa svim zainteresiranim gospodarskim subjektima koji su obišli lokaciju u Gospiću i uzeli uzorke otpada za vlastite analize.

Sukladno dodatnom istraživanju tržišta, Naručitelj je procijenio novi rok provedbe usluge koji je povećan sa 6 mjeseci na 24 mjeseca (12 mjeseci za uklanjanje otpada s lokacije + 12 mjeseci za konačne postupke oporabe i/ili zbrinjavanja).

4. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Opis predmeta nabave
- Tehničke specifikacije predmeta

MJERENJE KOLIČINA OTPADA

Radi osiguranja transparentnosti i točnosti obračuna predlažemo razmatranje mogućnosti postavljanja kolne vage neposredno na lokaciji utovara otpada.

U slučaju prihvaćanja takvog rješenja potrebno je predvidjeti dodatni vremenski rok za izvedbu građevinskih radova, uključujući izradu betonskih temelja, instalaciju i umjeravanje vage. Procjenjujemo da je za navedene aktivnosti potrebno najmanje 30 dana prije početka redovitog preuzimanja otpada.

Takvo rješenje smanjilo bi mogućnost sporova oko obračunatih količina te osiguralo veću razinu kontrole tijekom provedbe projekta.

4.1. Odgovor naručitelja

-

4.2. Obrazloženje

Pojašnjenje daje se:

Naručitelj je propisao Dokumentacijom o nabavi da odabrani Ponuditelj prije početka izvršavanja usluge i tijekom njenog provođenja je obvezan između ostalog, osigurati organizaciju utovara, vaganja otpada na najbližoj dostupnoj lokaciji vage koja ima važeće ateste i dr...

Naručitelj nije inzistirao na postavljanju kolne vage na lokaciji, međutim ukoliko Izvršitelj usluge u svojoj organizaciji posla isto ponudi, Naručitelj smatra da ne postoje prepreke da se postavi mobilna vaga na lokaciji i ista po završetku usluge ukloni.

Radi navedenog Naručitelj neće produljiti planirani rok provedbe usluge, već sam Izvršitelj usluge, treba organizirati posao na način da to ukalkulira u planirani rok.