

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**uz Nacrt Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave**  
**- SAVJETOVANJE SA ZAINTEREISRANOM JAVNOŠĆU -**

## **I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi objavljen je u "Narodnim novinama" broj 48/26 (dalje u tekstu: ZJN 2016) a stupio je na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, odnosno 16. svibnja 2026. godine.

Iznimno, pojedine odredbe koje se odnose na provedbu jednostavne nabave te digitalno potpisivanje i razmjenu ugovora putem EOJN RH stupaju na snagu 01. rujna 2026. godine.

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (dalje: FZOEU), kao javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16, 114/22 i 48/26, dalje u tekstu: ZJN 2016) obvezan je, na temelju članka 15. ZJN 2016, donijeti opći akt kojim se utvrđuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave.

Člankom 15. stavkom 3. ZJN 2016, koji članak stupa na snagu 01. rujna 2026. godine propisano je kako je javni naručitelj općim aktom obvezan urediti pravila:

- a) o poštivanju načela javne nabave iz članka 4. ovoga Zakona i sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa sukladno odredbama članka 75. do 83. ovoga Zakona
- b) o osiguranju pravne zaštite gospodarskim subjektima, i to putem prigovora čelniku tijela odnosno odgovornoj osobi naručitelja za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura
- c) o mogućnosti primjene elektroničkih sredstava komunikacije za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 15.000,00 eura.

Direktor FZOEU temeljem članka 18. stavka 1. i članka 45. stavka 3. Statuta Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost („Narodne novine“ broj 39/26) donosi opće akte.

## **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM OVOG PRAVILNIKA**

Ovim Pravilnikom utvrđuju se pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave FZOEU, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije, provedba postupaka jednostavne nabave detaljnije je definirana te omogućava fleksibilniju provedbu postupaka jednostavne nabave u skladu s potrebama FZOEU kao javnog naručitelja te u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 48/26, u daljnjem tekstu: Zakon o izmjenama i dopunama ZJN 2016).

Jednostavna nabava je nabava na koju se ZJN 2016 ne primjenjuje, odnosno:

- nabava robe i usluga te provedba projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 EUR i
- nabava radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 EUR.

Izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV), uključujući sve opcije i moguća obnavljanja ugovora.

Opći akt (Pravilnik) donosi se radi usklađenja sa Zakonom o izmjenama i dopunama ZJN 2016.

S obzirom na značajan broj zakonskih izmjena, izrađen je Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave.

Opći akti kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planovi nabave moraju se uskladiti s odredbama istog Zakona do 16. kolovoza 2026. godine, te je stoga potrebno donijeti novi Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE OVOG PRAVILNIKA**

Za primjenu ovog Pravilnika nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Financijskom planu FZOEU za 2026.g.

#### IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRAVILNIKA

##### **Uz članak 1.**

Ovim člankom definiran je predmet Pravilnika, područje primjene, financijski pragovi na koje se Pravilnik primjenjuje, te obveza primjene drugih važećih zakona, podzakonskih propisa i internih akata FZOEU koji se odnose na pojedini predmet nabave.

##### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisana je obveza poštivanja načela javne nabave utvrđenih u ZJN 2016.

##### **Uz članak 3.**

Ovim člankom utvrđena je odgovarajuća primjena odredbi ZJN 2016 na sprječavanje sukoba interesa, sve kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.

##### **Uz članak 4. i članak 5.**

Ovim člancima propisana je ovlast i odgovornost Čelnika Fonda, zatim ovlast i odgovornost ustrojstvene jedinice koja pokreće nabavu (Nositelja nabave), ovlast i odgovornost ustrojstvene jedinice za financijske poslove i ustrojstvene jedinice za nabavu te obveza dokumentiranja cijelog tijeka postupka.

##### **Uz članak 6.**

Ovim člankom propisano je imenovanje Stručnog povjerenstva, sastav, poslovi i odgovornosti.

##### **Uz članak 7.**

Ovim člankom propisano je izuzeće od primjene Pravilnika.

##### **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisano je provođenje postupaka jednostavne nabave u skladu sa planom nabave Naručitelja.

##### **Uz članak 9.**

Ovim člankom propisano je kada se provodi i što obuhvaća analiza tržišta.

##### **Uz članak 10.**

Ovim člankom propisan je način provođenja postupka jednostavne nabave robe, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost manja ili jednaka 10.000,00 EUR.

##### **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisan je način provođenja postupka jednostavne nabave robe i usluga čija je procijenjena vrijednost veća od 10.000,00 EUR, a manja ili jednaka 25.000,00 EUR (bez PDV-a) te radova čija je procijenjena vrijednost veća od 10.000,00 EUR, a manja ili jednaka 45.000,00 EUR (bez PDV-a).

##### **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisano je provođenje postupka žurne ili neodgodive nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 25.000,00 za robu i usluge odnosno 45.000,00 EURA radove.

##### **Uz članak 13.**

Ovim člankom propisan je način provođenja postupka jednostavne nabave (javno prikupljanje ponuda) robe i usluga čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000,00 EUR, a manje od 50.000,00 eura te nabave radova čija je procijenjena vrijednost veća od 45.000,00 EUR, a manje od 100.000,00 EURA, te izuzeća od provođenja postupka putem javne objave.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom definiran je sadržaj Zahtjeva za pokretanje postupka jednostavne nabave.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom definiran je minimalni sadržaj Poziva za dostavu ponuda.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom propisani su kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta.

**Uz članak 17.**

Ovim člankom propisan je kriterij za odabir ponude kao cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.

**Uz članak 18.**

Ovim člankom definirano je traženje jamstva.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom definiran je sadržaj, način izrade, dostava, izmjena i/ili dopuna te zaprimanje ponuda.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom definiran je rok za dostavu ponude u trajanju od pet dana od dana slanja odnosno objave poziva na dostavu ponuda ili dokumentacije o nabavi.

**Uz članke 21.-22.**

Ovim člancima propisan je način dostave ponuda te postupanja pri otvaranju ponuda.

**Uz članke 23.-24.**

Ovim člancima propisan je način pregleda i ocjene ponuda i rangiranja ponuda.

**Uz članak 25.**

Ovim člankom propisan je način donošenja Odluke o odabiru odnosno Odluke o poništenju postupka jednostavne nabave.

**Uz članak 26.**

Ovim člankom propisani su slučajevi poništenja postupka jednostavne nabave odnosno obvezno poništenje i mogućnost poništenja postupka javne nabave.

**Uz članak 27.**

Ovim člankom propisuju se izvršnost odluke o odabiru/poništenju.

**Uz članak 28.**

Ovim člankom propisan je način vršenja uvida u ponude nakon dostave odluke o odabiru /poništenju.

**Uz članak 29.**

Ovim člankom propisan je način elektroničke komunikacije putem modula jednostavne nabave EOJN RH uzimajući u obzir zakonski prag od 15.000,00 eura.

**Uz članke 30., 31 i 32.**

Ovim člancima propisana je Pravna zaštita u postupcima jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, postupak odlučivanja o prigovoru te završetak postupka jednostavne nabave izvršnošću odluke o odabiru odnosno odluke o poništenju postupka.

**Uz članak 33. i 34.**

Ovim člankom utvrđena je mogućnost sklapanja Ugovora ili Okvirnog sporazuma i obveza praćenja izvršenja ugovora, izmjene ugovora tijekom njegovog trajanja.

**Uz članak 35.**

Ovim člankom definirano je izvršenje ugovora kontrolom izdanih narudžbenica i sklopljenih ugovora.

**Uz članak 36.**

Ovim člankom definiran je način sklapanja okvirnog sporazuma

**Uz članak 37.**

Ovim člankom propisan je način raskida ugovora.

**Uz članak 38.-39.**

Ovim člankom propisana je obveza i način vođenja evidencije o postupcima jednostavne nabave i sklopljenim ugovorima te Registra ugovora, okvirnih sporazuma i narudžbenica.

**Uz članak 40.**

Ovaj članak odnosi se na prijelazne i završne odredbe Pravilnika.

**Uz članak 41.**

Ovaj članak definira početak stupanja na snagu ovog Pravilnika dana 1. rujna 2026.godine, te objavu u ROJN RH.